

第3回 益田市中山間地域将来ビジョン会議 次第

令和5年11月17日(金) 13:30~15:30

益田市役所 本館3階 第1会議室

1 開 会

2 議長あいさつ

3 議 題

(1) 「益田市中山間地域将来ビジョン」の作成について

検討資料

(2) 課題整理と対応方針

資料1

(3) その他

4 次回開催日程について

日時：1月26日(金) 13:30~15:30

場所：益田市役所 本館3階 大会議室

益田市

中山間地域振興将来ビジョン会議

検討資料

2023年11月10日作成

島根大学教育学部教授

作野広和



「益田市中山間地域振興計画」策定スケジュール

令和5（2023）年度

- 将来ビジョン会議（5回開催）
- 将来ビジョン会議の成果報告として「益田市中山間地域将来ビジョン」を策定

「益田市中山間地域振興計画」
（令和7年度策定予定）のたたき台



令和6（2024）年度

- 審議会（4回開催）→「益田市中山間地域振興計画」の審議
- 行動指針として「益田市中山間地域振興の手引き」を検討

令和7（2025）年度

- 審議会（2回開催）→「益田市中山間地域振興計画」の策定
- 「益田市中山間地域振興の手引き」の策定

「益田市中山間地域将来ビジョン」の内容構成

第1章 中山間地域の現状と課題

- (1) 「益田市中山間地域将来ビジョン」の位置づけ
- (2) 益田市の中山間地域
- (3) 益田市中山間地域の現状
- (4) 益田市中山間地域の課題

第2章 中山間地域が目指す地域像

- (1) 目標
- (2) 基本方針
- (3) 基本戦略
- (4) 実施期間

第3章 中山間地域振興の主体と手法

- (1) 主体としての住民と自治会・地域自治組織の役割
- (2) エリアの設定とエリアに応じた対応
- (3) 活動拠点の整備
- (4) 中間支援の体制づくりと人材育成
- (5) 地域振興の新たな手法

第4章 中山間地域振興の具体像

- (1) 基本戦略1 生活機能・サービスの維持
(「ルーラル・ミニマム」の確保)
- (2) 基本戦略2 地域共生社会の推進
(「ウェルビーイング」の推進)
- (3) 基本戦略3 住民主体の地域づくりと人づくり
(「小さな拠点づくり」の推進)
- (4) 基本戦略4 農林水産業の継続と景観維持
(稼ぐ農業と景観農業の共存)

第5章 中山間地域振興のために必要な環境整備と残された課題

- (1) 行政組織の改革
- (2) 中山間地域振興の支援策
- (3) 中山間地域戦略会議の設置
- (4) 今後検討が必要な課題

第1章 中山間地域の現状と課題

第1章 中山間地域の現状と課題

(1) 「益田市中山間地域将来ビジョン」の位置づけ

- ・ 条例に基づく説明
- ・ 既存計画との関係

(2) 益田市の中山間地域

- ・ 全域が中山間地域であることを地図とともに明記
- ・ 島根県条例の指定による

(3) 益田市中山間地域の現状

- ア. 人口・世帯数・高齢化率の推移
- イ. 子育て・教育・人づくり
- ウ. 産業・観光
- エ. 交通・情報
- オ. 基盤整備と自然環境
- カ. 防災・地域づくり
- キ. 行政体制

(4) 益田市中山間地域の課題

項目	課題	現在の対策
(1) 公共交通	①人口減少・高齢化社会への対応 ②社会状況や市民の特性に対応した移動手段の確保 ③利用者の減少と効率的な運行への対応 ④運転士不足への対応 ⑤まちづくりと連動した公共交通体系の対応 ⑥地域を含め、多様な主体等協働・連携した対応	「益田市地域公共交通計画」 市民の日常生活やまちづくりを支える地域公共交通網の形成 利用しやすい地域公共交通サービスの提供 持続可能な地域公共交通の仕組みづくり
(2) 買い物支援・燃料	①商店がないことによる買い物困難者の増 ②ATMやガソリンスタンドがないことによる、生活機能不便	「各地区の買い物支援の状況」 買い物支援：既存システム（移動販売、ネット販売、送迎サービス）の活用
(3) 草刈・除雪	①担い手不足 ②担い手への負担増 ③草刈りの燃料高騰	受託可能団体の情報の収集と提供 委託単価の見直し
(4) インフラ整備	①市道管理路線及び延長の増 ②施設の老朽化	路線集約化の検討 管理を実施する上での評価基準策定の検討 道路利用者からの情報提供の効率化
(5) 空き家	①建物管理の必要性や空き家問題への理解不足 ②所有者不明	「益田市空家等対策計画」 空き家発生抑制、適切な管理と土地建物の利活用、管理不全状態の解消、地域一体となった対策
(6) 防災	①危機管理体制の強化	「益田市防災ハザードマップ（防災ガイド&マップ）」「自主防災組織設立状況」 自主防災体制整備
(1) 医療	①持続的な医療の提供	広域の医療機関の連携の強化を図り、医療体制の確保
(2) 福祉	①生活課題への対応 ②複合的な課題を抱える世帯への支援	「第4期益田市地域福祉計画・益田市地域福祉活動計画」 重層的な支援体制の構築
(1) 教育環境	①学校教育と社会教育の往環	「益田市の未来を担うひとづくり計画」 「益田市ひとづくり協働構想」 「今後の小中学校のあり方に関する基本方針」
(2) ひとづくり	①少子高齢化、人口減少に対応した持続可能な地域づくりの推進	
(3) 地域自治組織	②新たな担い手の確保の推進	地域自治組織活動支援 地域人材の育成
(1) 有害鳥獣被害	①持続的に発展する農業経営 ②農村環境の維持 ③有害鳥獣対策	「益田市鳥獣被害防止計画」に基づく対策
(2) 遊休農地・耕作放棄地		「ますた食と農の基本計画」（抜粋） 地域循環型農業の確立 担い手の確保・育成 農業生産性の向上
(3) 農業の担い手	①特徴ある農林水産業の基盤強化	農村環境の維持・保全 担い手支援センターにおける新規就農者の盛り起こしや支援
(4) 産業振興	①新規創業と事業承継の支援 ②地域産品を活かした産業の支援	「益田市中小企業・小規模企業振興基本条例」

第2章 中山間地域が目指す地域像

第2章 中山間地域が目指す地域像

(1) 目標

- ・あるべき中山間地域像を提示
- ・目指す地域像を提示することでバックキャストの対応
- ・第1章の課題整理から解決像
- ・ビジョン（案）
「誰もが安心して住み続けられる中山間地域」

(2) 基本方針

- ・目指す地域像を実現するための基本的な方向性を提示
- ・「縮充」を前面に出した方針

(3) 基本戦略

- ・方針を実現させるための具体的な手段
- ・4本の柱（ゆえに基本）

(4) 実施期間

- ア. 準備期間
令和4（2022）年度
- イ. 検討期間
令和5（2023）～令和7（2025）年度
- ウ. 実施期間
令和8（2026）～令和12（2030）年度
（益田市総合振興計画後期基本計画・
第3期総合戦略と合致）

<「縮充」の定義>

「地域を持続させるために必要な
最低限の人口を維持するとともに、
人口が減っても豊かに暮らしていける
仕組みづくり」

誰もが安心して住み続けられる中山間地域

目標

人口が減っても豊かで幸せに暮らせる「縮充」の地域づくり
【A人口減少への対応 B人口減少の緩和 C人口減少への挑戦】

基本方針

基本戦略

実施項目

「ルーラル・ミニマム」の確保

生活機能・サービスの維持

- (1)項目 1
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (2)項目 2
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (3)項目 3
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (4)項目 4
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション

「ウェルビーイング」の推進

地域共生社会の推進

- (1)項目 1
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (2)項目 2
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (3)項目 3
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (4)項目 4
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション

「小さな拠点づくり」の推進

住民主体の地域づくりと人づくり

- (1)項目 1
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (2)項目 2
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (3)項目 3
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (4)項目 4
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション

稼ぐ農業と景観農業の共存

農林水産業の継続と景観維持

- (1)項目 1
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (2)項目 2
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (3)項目 3
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション
- (4)項目 4
 - ・アクション
 - ・アクション
 - ・アクション

評価・検証

第3章 中山間地域振興の主体と手段

第3章 中山間地域振興の主体と手段

(1) 主体としての住民・自治会・地域自治組織の役割

- ・ 主体：住民，関係機関・民間企業，他地域住民，行政
- ・ 住民自治組織と自治会等との関係

(2) エリアの設定とエリアに応じた対応

- ・ 市街地近隣地域，中間農村地域，山間農村地域

(3) 活動拠点の整備

- ・ 公民館のあり方
- ・ ハード整備

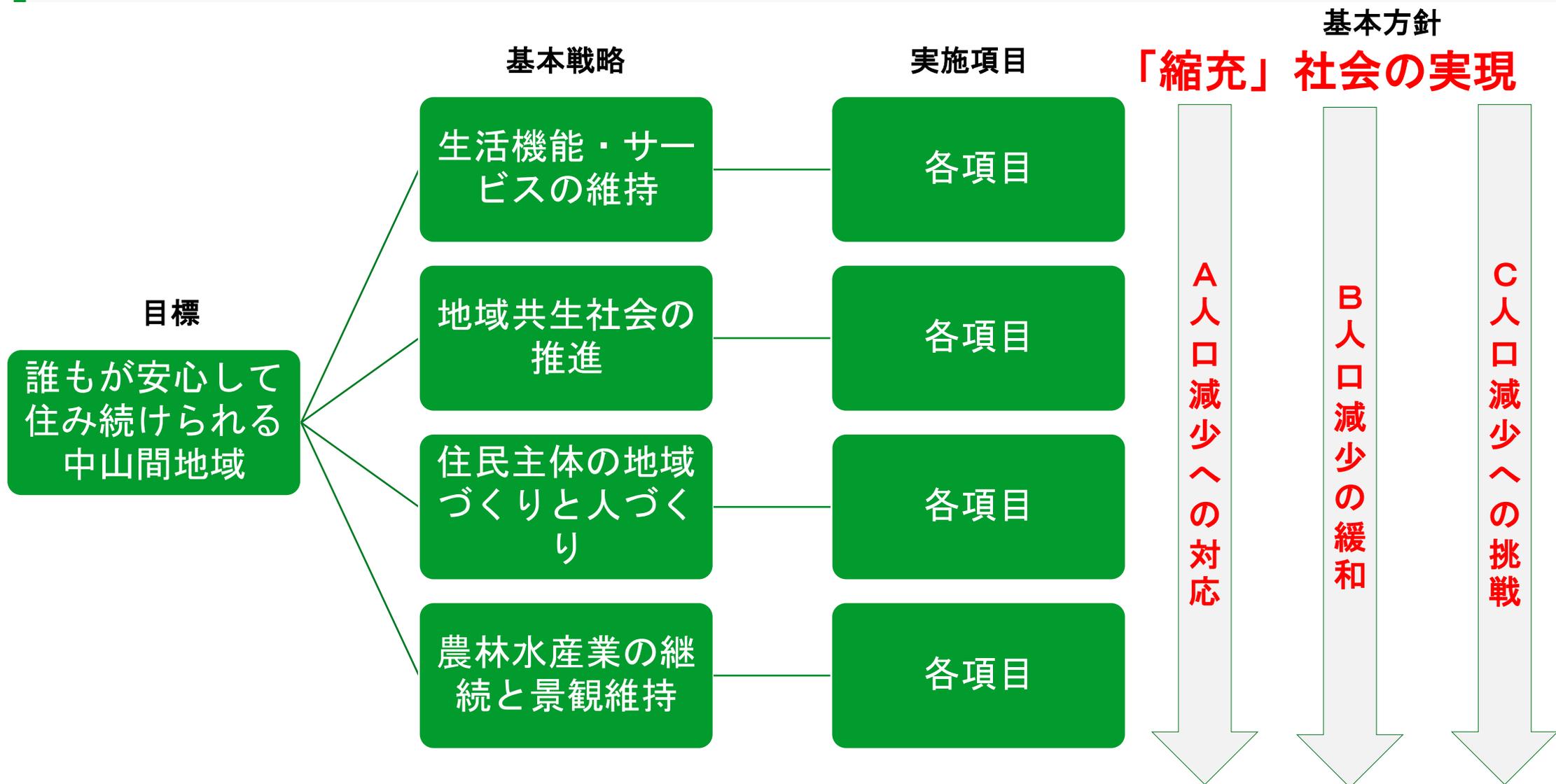
(4) 中間支援の体制づくりと人材育成

- ・ 中間支援の体制：中間支援組織，既存組織の中間支援活動
- ・ 地域人材育成：中心層の育成，関心層の掘り起こし，全体の底上げ

(5) 地域振興の新たな手法

- ・ 集落機能の取捨選択→フルセットでは維持できない
- ・ ICT・AIの活用：デジ田

第4章 中山間地域振興の具体像



第5章 中山間地域振興のために必要な環境整備と残された課題

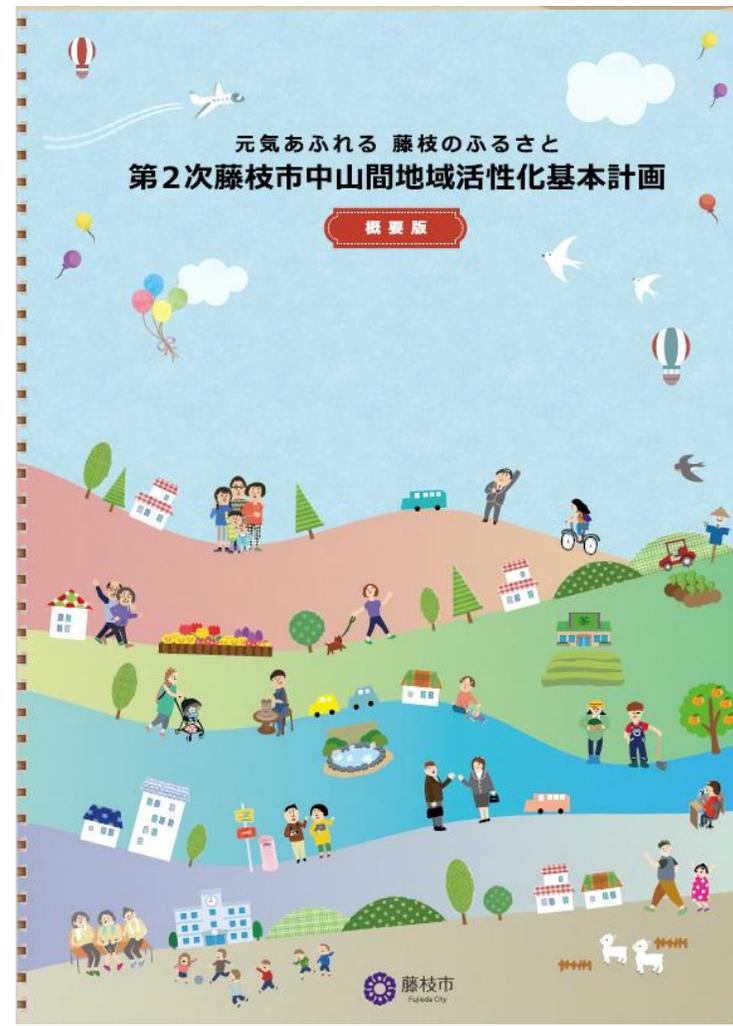
第5章 中山間地域振興のために必要な環境整備と残された課題

- (1) 行政組織の改革
- (2) 中山間地域振興の支援策
- (3) 中山間地域戦略会議の設置
- (4) 今後検討が必要な課題

資料編

- 中山間地域統計
- 地区別統計
- 各種計画
- 各種地図

- 地区別の想定があるとなおよい
(都市マスタープランなどでは
しばしば策定されている)



益田市が目指すビジョン・課題・対策について（案）

資料1

ビジョン	基本戦略	項目	課題	現在の対策	方向性	総合振興計画基本目標
(例) 誰もが 安心して 住み 続ける 中山間地 域を 目指して	(例) 1 生活機能・サー ビスの維持	(1) 公共交通	①人口減少・高齢化社会への対応 ②社会状況や市民の特性に対応した移動手段の確保 ③利用者の減少と効率的な運行への対応 ④運転士不足への対応 ⑤まちづくりと運動した公共交通体系の対応 ⑥地域を含め、多様な主体等協働・連携した対応	「益田市地域公共交通計画」 市民の日常生活やまちづくりを支える地域公共交通網の形成 利用しやすい地域公共交通サービスの提供 持続可能な地域公共交通の仕組みづくり		IV. ひと・もの・情報をつなぐネットワークが整備されたまち
		(2) 買い物支援・燃料	①商店がないことによる買い物困難者の増 ②ATMやガソリンスタンドがないことによる、生活機能不便	「各地区の買い物支援の状況」 買い物支援：既存システム（移動販売、ネット販売、送迎サービス）の活用		III. 産業・観光振興による活力あるまち V. 安全で快適な環境で暮らせるまち
		(3) 草刈・除雪	①担い手不足 ②担い手への負担増 ③草刈りの燃料高騰	受託可能団体の情報の収集と提供 委託単価の見直し		V. 安全で快適な環境で暮らせるまち
		(4) インフラ整備	①市道管理路線及び延長の増 ②施設の老朽化	路線集約化の検討 管理を実施する上での評価基準策定の検討 道路利用者からの情報提供の効率化		IV. ひと・もの・情報をつなぐネットワークが整備されたまち
		(5) 空き家	①建物管理の必要性や空き家問題への理解不足 ②所有者不明	「益田市空き家等対策計画」 空き家発生の抑制、適切な管理と土地建物の利活用、管理不全状態の解消、地域一体となった対策		VI. 人と人がつながり、支え合うまち
		(6) 防災	①危機管理体制の強化	「益田市防災ハザードマップ（防災ガイド&マップ）」 「自主防災組織設立状況自主防災体制整備		VI. 人と人がつながり、支え合うまち
	(例) 2 地域共生社会の 推進	(1) 医療	①持続的な医療の提供	広域の医療機関の連携の強化を図り、医療体制の確保		I. 子育てにやさしく、誰もが健やかに暮らせるまち
		(2) 福祉	①生活課題への対応 ②複合的な課題を抱える世帯への支援	「第4期益田市地域福祉計画・益田市地域福祉活動計画」 重層的な支援体制の構築		
	(例) 3 住民主体の地域 づくりと人づく り	(1) 教育環境	①学校教育と社会教育の往環	「益田市の未来を担うひとづくり計画」 「益田市ひとづくり協働構想」 「今後の小中学校のあり方に関する基本方針」		II. ふるさとを想う心にあふれた人が育つまち VI. 人と人がつながり、支え合うまち
		(2) ひとづくり	①少子高齢化、人口減少に対応した持続可能な地域づくりの推進 ②新たな担い手の確保の推進	地域自治組織活動支援 地域人材の育成		
		(3) 地域自治組織				
		(4) 移住・定住	①人口流出による過疎化や高齢化	魅力の情報発信 関係人口の拡大 住まいへの支援		VI. 人と人がつながり、支え合うまち
	(例) 4 農林水産業の継 続と景観維持	(1) 有害鳥獣被害		「益田市鳥獣被害防止計画」に基づく対策		
		(2) 遊休農地・耕作放棄地	①持続的に発展する農業経営 ②農村環境の維持 ③有害鳥獣対策	「ますだ食と農の基本計画」（抜粋） 地域循環型農業の確立 担い手の確保・育成 農業生産性の向上 農村環境の維持・保全 担い手支援センターにおける新規就農者の掘り起こしや支援		III. 産業・観光振興による活力あるまち
		(3) 農業の担い手	①特徴ある農林水産業の基盤強化			
		(4) 産業振興	①新規創業と事業承継の支援 ②地域産品を活かした産業の支援	「益田市中企業・小規模企業振興基本条例」		